

2024.02.26 Consejo Agricultura UE

Principales Conclusiones del Consejo de Ministros Agricultura de la UE

Bruselas, 26 febrero 2024

I. Antecedentes

El 26 de febrero se celebró un muy esperado Consejo de Ministros de Agricultura en Bruselas. En el orden del día estaba el debate sobre cómo dar respuesta a las protestas de los agricultores, las conclusiones de la Conferencia de la Presidencia belga sobre Bioseguridad y vacunación en ganadería del pasado 24 de febrero, y puntos demandados por Polonia sobre las BACM 7 y 8, y otro por Italia y Eslovaquia sobre cómo hacer al sector agrario más competitivo y resiliente.

Este Consejo tenía mucha expectación debido a la amplitud de las manifestaciones de los agricultores en casi toda la UE en las últimas semanas. Tanto los Estados Miembros como la Comisión Europea se remitían a este Consejo a la hora de realizar propuestas concretas para dar respuesta a las demandas de los agricultores.

Además, este Consejo se celebraba a la vez que se producía una manifestación de agricultores belgas en Bruselas, en los alrededores del edificio del Consejo con más de 1.000 tractores bloqueando el barrio europeo.

II. Medidas para dar respuestas a las protestas de agricultores

La Comisión Europea presentó el 22 de febrero una serie de propuestas de simplificación de la PAC, con un calendario para el desarrollo de las propuestas legislativas. Estas propuestas se enfocan en la condicionalidad y controles. Entre estas propuestas se encuentran:

- Eliminar los controles de la condicionalidad para las explotaciones de menos de 10 has (España son el 55% de los solicitantes PAC).
- Aplicar exenciones parciales de las BCAM6 (cobertura mínima vegetal), BCAM7 (rotación de cultivos) y BCAM8 (porcentaje de superficie no productiva).
- Cambio de la BCAM 1 para no obligar a cambiar cultivos arables a pastos justificadamente.

- Revisar la metodología para evaluar la calidad del Area Monitoring System (AMS) que es el sistema basado en el análisis automático del Satélite Copernicus reduciendo el número de controles y visitas a las explotaciones que podría llegar a más del 50%.

Las propuestas de la Comisión tuvieron el visto bueno del Consejo con lo que la Comisión realizará propuestas legislativas en las próximas semanas/meses.

Propuestas Comisión Simplificación PAC del 22 de febrero: [Propuestas de simplificación para reducir las cargas administrativas \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/en/press-operations/infographic-117366.jpg)

Además, el Consejo acordó:

- Dar más flexibilidad al concepto de fuerza mayor y circunstancias excepcionales. Estos conceptos están incluidos en el reglamento de financiación de la PAC y se refieren a tener en cuenta estas circunstancias para evitar controles. La Comisión pretende más flexibilidad en estos conceptos para incluir temas como disrupción de los mercados por la guerra de Ucrania, por ejemplo.
- La Comisión propondrá revisar el artículo 125 del Reglamento de los Planes Estratégicos para dar más flexibilidad a los Estados Miembros para reformar dichos Planes.
- Aumento del límite de las ayudas Minimis para la agricultura.
- Extensión del Marco temporal de ayudas de estado para la agricultura para el 2024/2025. El Comisario en rueda de prensa dijo que para la aplicación de las medidas medioambientales se necesitan incentivos más que obligaciones, y que propondrá que las BCAM 1,6,7,8 pasen a ser voluntarios en el marco de los Ecorregímenes.

Estas propuestas lanzadas por la Comisión Europea el 22 de febrero fueron apoyadas por los Estados Miembros. Cada una tiene un proceso legislativo y un calendario, pero la mayoría de ellas van a ir rápido por la urgencia en dar respuestas rápidas a los agricultores (entre marzo y abril).

Esta es una primera tanda de propuestas. Habrá otras propuestas que provocarán la apertura de los Reglamentos de Base de Consejo y Parlamento Europeo, tanto OCM única, Planes Estratégicos, Desarrollo Rural y Reglamento de financiación de la PAC. Para ello la **Comisión enviará un cuestionario en marzo a las organizaciones agrarias y a los Estados Miembros para recabar propuestas concretas.**

En la rueda de prensa después del Consejo, el Presidente del Consejo (Ministro Belga) y Comisario fueron contundentes a la hora de apoyar a los agricultores. Afirmaron que pasan por un periodo difícil pero que la UE no los dejará atrás y tendrán todo el apoyo de las instituciones UE y de los Estados Miembros.

El Ministro resumió las razones de las protestas en:

- Una reglamentación medioambiental más estricta que hace la vida más difícil a los agricultores.

- Desfase cada vez más grande entre la realidad de los agricultores y la legislación.
- Competencia desleal de las importaciones (lo dijo así, una definición que no es usual en boca de la Comisión y/o ministros).
- Carga administrativa desmesurada.
- Falta de relevo generacional.
- Y una razón muy importante: Rusia utiliza los productos agrarios para desestabilizar la UE. Rusia bloquea el tránsito de las exportaciones de Ucrania a sus mercados tradicionales como Asia y África para hacer que tengan que pasar por la UE desestabilizando los mercados y provocando protestas que algunas de ellas ponen en el foco en las UE. Por tanto, dice, no hay que caer en la trampa y ayudar a Ucrania a sacar sus exportaciones fuera de la UE.

Indicó que las medidas pedidas hoy a la Comisión (para que realice propuestas concretas) se añaden a las ya tomadas como la excepción de la BCAM8 (barbecho) y retirada de la Propuesta productos fitosanitarios SUR.

No obstante, dijo, el Consejo considera que las medidas presentadas por la Comisión no son suficientes y pidió más, y más ambiciosas. Dijo que en el Consejo de marzo se tendrá una discusión sobre la Reforma futura de la PAC.

Además, el Ministro hizo referencia a que la competencia de este Consejo son medidas PAC pero que hay más medidas y muy importantes que afectan a los agricultores “fuera de PAC”, como las relacionadas con política ambiental y comercial.

Sobre política comercial señaló que es necesario:

- Hacer los acuerdos comerciales más “equilibrados” con el sector agrario.
- Propuestas en lo relativo a la mejora de los agricultores en la cadena alimentaria para lo que los Ministros pidieron examinar todas las posibles medidas en este ámbito.

El Comisario en rueda de prensa dijo:

- Los Ministros han valorado positivamente las propuestas de la Comisión sobre simplificación.
- Tras las reuniones con los agricultores y diferentes ministros se interpreta que quieren [“stop imports, green deal out”](#) (parar las importaciones, Pacto verde fuera).
- Hay temas que no son de su competencia como la política comercial y climática. Hay que dirigirse a los Comisarios del ramo.
- En relación a Ucrania (tema estrella de las discusiones y protestas en muchos países sobre todo del Este): en 2022 y 2023 la UE tiene un balance comercial positivo con Ucrania de 19.000 millones de euros. Pero en productos agroalimentarios la UE tiene un balance negativo de 19.000 millones de euros. Eso quiere decir que el apoyo de la UE a Ucrania lo

están sufriendo los agricultores. Antes de la guerra los flujos comerciales entre la UE y Ucrania eran correctos y no había distorsión de mercados a pesar de que muchos productos estaban liberalizados como oleaginosas, maíz, etc. Pero al estallar la guerra Putin utiliza la agricultura como arma de guerra para dañar a los ucranianos y también desestabilizar la UE, haciendo que Ucrania no pueda exportar a sus mercados tradicionales de Asia y Ucrania, debiendo pasar por la UE y provocando la caída de precio europeo generando grandes perjuicios a los agricultores. Dijo que hay que ayudar a Ucrania a sacar sus productos fuera de la UE, pero dijo también que Ucrania debe “entender” a los agricultores UE indicando que se necesita un comercio ordenado entre la UE y Ucrania.

- Al respecto de Marruecos, manifestó que los agricultores franceses y españoles (Cooperativas Agro-alimentarias España se reunió con el Comisario junto con otras organizaciones españolas en el Parlamento Europeo el 14 de febrero) le habían trasladado los perjuicios de estas importaciones con precios a los que ellos no pueden competir. Pero el encargado de esta cuestión es el Comisario de Comercio.

Cadena alimentaria:

Otra cuestión pedida por los estados Miembros ha sido propuestas para mejorar la posición de los agricultores en la cadena alimentaria. Incluso Emanuel Macron ha pedido a la Presidenta de la Comisión Europea que se adopte la Ley de cadena alimentaria francesa (llamada EgAlim que establece precios de referencia, contratos, negociación entre las partes, prácticas desleales etc.) a nivel UE. También España ha pedido la modificación de la Directiva UE de prácticas comerciales desleales para incluir el concepto de la venta a pérdidas entre otras propuestas. Italia pidió más refuerzo de la Directiva para controlar el etiquetado de origen de los productos.

La Comisión se ha comprometido a examinar todas las propuestas que mejoren la situación de los agricultores en la cadena alimentaria y que puedan adoptarse a nivel de la UE. Incluso desde Cooperativas Agroalimentarias se le ha pedido a la DGAGRI en muchas ocasiones, la última en una reunión del 22 de febrero con su Directora la necesidad de fomentar las cooperativas. La DGAGRI es consciente de la importancia de las cooperativas no sólo mejorando la posición de los agricultores en la cadena alimentaria, inversiones conjuntas etc. sino también generando servicios esenciales para ellos como por ejemplo la elaboración de su PAC (en España las cooperativas hacen más del 50% de los expedientes PAC). Sin embargo, la DGAGRI considera que hace falta ideas innovativas para fomentar las cooperativas sobre todo en los países del Este de la UE más reacios a las cooperativas por su pasado político.

En este marco de discusión y petición de los Estados Miembros, la Comisión está preparando una serie de actuaciones en el marco de la OCM única y de la Directiva EU de prácticas comerciales desleales en temas relativos a la política de competencia, organizaciones de productores, transparencia del mercado, costes de producción, negociación de los contratos. Una medida que se sitúa en consenso y que la Comisión plantea proponer es la **inclusión de la venta a pérdidas como práctica desleal en la Directiva UE** para que sea prohibida en toda la UE. La Comisión quiere trabajar en medias relativas valor de los productos en la cadena, costes de productos e instrumentos para los agricultores en el refuerzo de sus precios y costes.

La Comisión podría presentar ya una serie de medidas al respecto en el Consejo de marzo.

III. Conclusiones

Consejo muy intenso a pesar de su corta duración y bajo presión por la gran manifestación de agricultores belgas en los alrededores. Los Estados Miembros y Comisión DGAGRI decididos a tomar todas las medidas necesarias (en materia de agricultura). Van a realizar propuestas legislativas de los actos de aplicación de la PAC, pero también de los actos de base lo cual se requiera acuerdo del Consejo y Parlamento Europeo, algo que requerir llegar acuerdos rápidos por las elecciones del Parlamento europeo en mayo.

La Comisión irá presentando sucesivas propuestas en las próximas semanas y meses. Se esperan muchas propuestas en poco tiempo que habrá que analizar y posicionarse.

En paralelo como la Comisión pide propuestas concretas para tenerlas en cuenta a todos los reglamentos PAC y la Directiva UE de prácticas comerciales desleales, sería bueno ir debatiendo internamente para realzar las propuestas concretas que se estimen necesarias tanto de los reglamentos de base como de aplicación.

Se echa de menos más implicación (o alguna implicación) de los Comisarios (europarlamentarios y ministros) de Comercio, Medio ambiente y de Sanidad donde muchos de los problemas y retos que tiene la agricultura son de su competencia. En estas protestas están ausentes y no se les ha escuchado propuesta concreta alguna en estas carteras (excepto la reducción de la protección del lobo modificando la Directiva Hábitat pero que no está claro si habrá una mayoría de Ministros de Medioambiente a favor).